



Parlamentul României
Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

referitoare la Propunere de Decizie a Consiliului de modificare a Directivelor (UE)
2017/2455 și (UE) 2019/1995 în ceea ce privește datele de transpunere și aplicare, din
cauza izbucnirii crizei COVID-19
COM (2020) 198 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/201/09.06.2020,

Senatul adoptă prezenta hotărâre.

Art.1.- Senatul României constată că propunerea de Regulament respectă principiile subsidiarității și proporționalității.

Art. 2.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

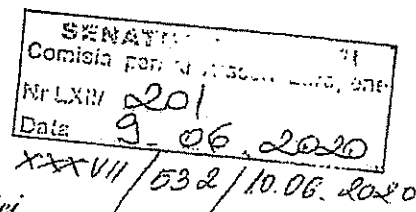
Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din iunie 2020, cu respectarea prevederilor art. 76 alin (2) din Constituția României, republicată.

p. Președintele Senatului
Robert-Marius CAZANCIUC

București,iunie 2020
Nr.



Parlamentul României
Senat



Comisia pentru Afaceri Europene

RAPORT

la

Propunere de Decizie a Consiliului de modificare a Directivelor (UE) 2017/2455 și (UE) 2019/1995 în ceea ce privește datele de transpunere și aplicare, din cauza izbucnirii crizei COVID-19 COM (2020) 198 final

Comisia pentru Afaceri Europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării ex-ante a **Propunerii de Decizie a Consiliului de modificare a Directivelor (UE) 2017/2455 și (UE) 2019/1995 în ceea ce privește datele de transpunere și aplicare, din cauza izbucnirii crizei COVID-19, COM (2020) 198 final.**

În cadrul Comisiei pentru afaceri europene, raportor a fost domnul senator Eugen Teodorovici.

A fost analizată Fișa de sinteză a Serviciului pentru afaceri europene și Procesele Verbale transmise de comisiile Permanente ale Senatului.

La lucrările comisiei din data de 4 iunie 2020 au participat reprezentanți ai Ministerului Finanțelor Publice.

Obiectivul general al prezentei propuneri este buna funcționare a pieței interne, competitivitatea mediului de afaceri din UE și necesitatea de a asigura impozitarea efectivă a economiei digitale. Pachetul privind TVA pentru comerțul electronic este în concordanță cu viitoarea aplicare a principiului destinației în ceea ce privește TVA, astfel cum se prevede în recentul plan de acțiune privind TVA, sprijinit de Consiliu.

Pe lângă Planul de acțiune privind TVA, pachetul privind TVA pentru comerțul electronic a fost identificat drept inițiativă-cheie în Strategia privind piața unică digitală, precum și în Strategia privind piața unică și în Planul de acțiune privind guvernarea electronică.

Prezenta propunere vizează numai data aplicării cadrului juridic deja adoptat al pachetului privind TVA pentru comerțul electronic, care a fost stabilită de Directiva TVA. Data aplicării se amână cu șase luni. Acest lucru înseamnă că normele se aplică începând cu 1 iulie 2021, în loc de 1 ianuarie 2021. În consecință, statele membre vor avea obligația de a adopta și publica măsurile lor de transpunere până la 30 iunie 2021 în loc de 31 decembrie 2020.

Motivul care stă la baza prezentei propuneri este izbucnirea crizei COVID-19, care pune presiune asupra statelor membre, obligându-le să reacționeze imediat și să adopte de urgență măsuri la nivel național pentru atenuarea consecințelor crizei asupra întreprinderilor și a populației în general. Din cauza acestor circumstanțe excepționale fără precedent, mai multe state membre nu sunt în măsură să garanteze respectarea termenului de transpunere și punere în aplicare la nivel național a normelor necesare din pachetul privind TVA pentru comerțul electronic până la 1 ianuarie 2021.

În urma examinării, membrii comisiei se constată următoarele:

1. **propunerea de Decizie se întemeiază** pe articolul 113 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE). În temeiul acestui articol, Consiliul, hotărând în unanimitate în conformitate cu o procedură legislativă specială și după consultarea Parlamentului European și a Comitetului Economic și Social, adoptă dispoziții de armonizare a normelor statelor membre în domeniul impozitării indirecte.
2. **propunerea de Decizie respectă principiul subsidiarității**, întrucât prevederile referitoare la funcționarea pachetului privind TVA pentru comerțul electronic se bazează pe principiul că toate statele membre ar trebui să fie în măsură să aplice noile norme în mod corect. Având în vedere faptul că TVA este o taxă armonizată la nivelul UE, statele membre nu pot stabili în mod individual norme diferite. Prin urmare, orice inițiativă de modificare a normelor privind TVA pentru comerțul electronic, inclusiv o modificare a datei de aplicare, necesită o propunere din partea Comisiei privind modificarea Directivei TVA și nu poate realizată prin acțiuni unilaterale la nivel național.
3. **propunerea de Decizie respectă principiul proporționalității** întrucât nu depășește ceea ce este necesar pentru atingerea obiectivelor tratatelor, în special buna funcționare a pieței unice. La fel ca în cazul testului de subsidiaritate, statele membre nu pot soluționa aceste chestiuni în absența unei propuneri de modificare a datelor de aplicare ale directivelor privind TVA pentru comerțul electronic
4. **instrumentul propus este o Decizie a Consiliului**, deoarece este instrumentul juridic adecvat prin care se poate modifica Directiva (UE) 2017/2455 a Consiliului și Directiva (UE) 2019/1995 a Consiliului. În acest scop a fost aleasă o decizie a Consiliului, deoarece singura modificare efectuată este amânarea datelor de transpunere și de aplicare.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritatea voturilor membrilor prezenți, formularea unui **Raport la COM (2020) 198 final**.

Comisia pentru afaceri europene supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea prezentului Raport, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

PREȘEDINȚĂ,
Senator Gabriela Cîrstea

SECRETAR,
Senator Cătălin Dumitru TOMA

Întocmit: Ana Maria Ungureanu, consilier parlamentar CAE